

Kunnanhallitus	§ 68	25.03.2020
Kunnanvaltuusto	§ 25	15.06.2020
Kunnanvaltuusto	§ 42	27.08.2020

PANDEMIAN AIHEUTTAMAT TOIMENPITEET, VARAUTUMINEN JA ERITYISTOIMIVALLAN KÄYTTÖÖNOTTAMINEN / LISÄYS HALLINTOSÄÄNTÖÖN

4/00.02.00/2020

KHALL § 68

Valmistelija: hallintojohtaja

Maailman Terveysjärjestö WHO antoi pandemiajulistuksen COVID-19–koronavirusinfektiosta 11.3.2020. Suomen valtioneuvosto yhteistoiminnassa tasavallan presidentin kanssa totesi 16.3.2020, että Suomessa vallitsevat poikkeusolot ja linjasivat useita toimenpiteitä suojatakseen väestöä sekä turvatakseen yhteiskunnan ja talouselämän toiminta. Toimenpiteet tulivat voimaan 18.3.2020.

Em. seikat vaikuttavat myös Askolan kunnan palvelutuotantoon ja toimintaan. Poikkeuksellinen ja nopeasti etenevä koronaviruksen aiheuttama häiriötilanne on edellyttänyt kunnan johtoryhmältä nopeita linjauksia palvelutuotannossa kuntalaisten terveyden turvaamiseksi ja viruksen etenemisen ehkäisemiseksi. Erittäin pikaisesti voimaan tulleet valtion päättämät toimenpiteet vaikuttivat entistä enemmän kunnan toimintaan ja edellyttivät johtoryhmältä nopeaa operatiivisen toiminnan yhteensovittamista Suomen hallituksen asettamiin rajoituksiin ja kieltoihin. Näihin on pystytty reagoimaan edellytetyllä tavalla. Johtoryhmä on toiminut lain edellyttämän varautumistoiminnan perusteella. Esityslistan oheismateriaalina johtoryhmän tekemät linjaukset.

Jatkossa vaaditaan edelleen kykyä ja toimivaltaa tehdä nopeita toimenpiteitä viruksen etenemisen hallitsemiseksi kunnassa. Koronaviruksen aiheuttama tilanne voi kestää kuukausia, eikä ole tiedossa, miten nopeasti muuttuva tilanne kehittyy.

Koronaviruksen etenemisen hidastamiseksi julkisia kokoontumisia tulee rajoittaa. Lisäksi valtioneuvosto on kieltänyt yli 10 hengen tilaisuudet. Yksi keino vähentää kokouksia on, että toimielimen päätösvaltaa delegoidaan edelleen viranhaltijalle. Tämä on mahdollista, jos hallintosäännössä on siitä määrätty. Delegointi on mahdollista tehdä määräajaksi. Toistaiseksi voimassa oleva delegointipäätös on mahdollista peruuttaa. Delegointia on syytä harkita erityisesti asioissa, jotka edellyttävät nopeaa reagointia.

Askolan kunnan hallintosäännön § 42 mukaan toimielin voi siirtää sille määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranomaiselle.

Laissa ei tunneta häiriötilanteiden erityistoimivaltaa, erityistoimivalta

perustuu Valmiuslain (29.12.2011/1552) 12 §:n mukaiseen normaaliajan yleisvarautumisen veloitteeseen ja valmiuslain pykälään 108, joka koskee kunnan hallintoa valmiuslain voimassaollessa.

Erityistoimivalta voidaan ottaa käyttöön kunnanhallituksen päätöksellä, mikäli kunnassa tai yhteiskunnassa on käsillä sen tulkitsema häiriötilanne, eli normaalioloissa tapahtuva poikkeava, odottamaton tai äkillinen turvallisuustilanteen muutos, joka aiheuttaa uhkaa yhteiskunnan toimivuudelle ja väestön turvallisuudelle. Häiriötilanteet saattavat edellyttävää kunnan johtamisessa tai palvelutuotannossa normaalioloista poikkeavia toimenpiteitä. Kunnan velvollisuus on suojella asukkaitaan häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa, joten erityistoimivallan käyttöönotto ja päätösvallan välitön delegointi kunnanjohtajalle on perusteltua. Useat kunnat ovat jo tehneet vastaavan päätöksen.

Voimassa olevassa hallintosääntöön ei ole otettu määräyksiä siitä, että miten häiriötilanteissa voitaisiin toimia päätöksenteossa toisin kuin normaaliaikana.

Tämän johdosta hallintosäännön 15 lukuun on hyvä lisätä pykälä jossa määritellään erityistoimivallan käyttöön ottamisesta.

Päätösehdotus (vs. kunnanjohtaja):

Kunnanhallitus päättää antaa erityistoimivaltaa viranhaltijoille normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa välittömästi seuraavalla tavalla:

- kunnanjohtaja käyttää Askolan kunnan hallintosäännön määrittelemästä toimivallasta poiketen päätösvaltaa peruspalvelujen turvaamiseksi ja häiriötilanteen normalisoimiseksi, milloin asia koskee toimenpiteiden yhteensovittamista eri toimialueiden välillä, taloudellisten resurssien tai henkilöstöresurssien suuntaamista, tiedottamista tai muuta häiriötilanteen hoitamiseksi välttämätöntä päätöstä.

Tämä päätösvalta otetaan käyttöön Askolan kunnassa koronaviruksen aiheuttamassa häiriötilanteessa ja valtioneuvoston määrittelemissä poikkeusoloissa.

Kunnanjohtaja tekee häiriötilanteiden ja poikkeusolojen aikaiseen toimivaltaansa kuuluvat ja muut ko. häiriötilanteen kriisinhallintaan ja varautumiseen tarvittavat päätökset kunnan johtoryhmässä johtoryhmän jäsenen tai kokoukseen osallistuvan asiantuntijan esittelystä. Päätöksistä pidetään päätösmuistiot ja muistiot raportoidaan valtuustolle ja kunnanhallitukselle sähköpostitse. Erityistoimivallan lakkaamisesta päättää kunnanhallitus erikseen.

Lisäksi kunnanhallitus toteaa, että nämä em. päätökset tulevat hallintolain 49 f §:n nojalla heti voimaan, mutta lähettää edelleen päätökset valtuustolle merkittäviksi tiedoksi.

Lisäksi kunnanhallitus päättää:

- merkitä tiedoksi kunnan johtoryhmässä tehdyt linjaukset ja hyväksyy niissä tehdyt varautumiseen liittyvät toimenpiteet,

-esittää valtuustolle, että hallintosäännön 15 lukuun lisätään:

§ 164 Erityistoimivallan käyttöön ottaminen

Häiriötilanteiden aikana kunnanjohtaja voi käyttää hallintosäännön määrittelemästä toimivallasta poiketen päätösvaltaa peruspalvelujen turvaamiseksi ja häiriötilanteen normalisoimiseksi, milloin asia koskee toimenpiteiden yhteensovittamista eri toimialueiden välillä, taloudellisten resurssien tai henkilöstöresurssien suuntaamista, tiedottamista tai muuta häiriötilanteen hoitamiseksi välttämätöntä päätöstä.

Erityistoimivallan käyttöön ottamisesta päättää kunnanhallitus tai kiireellisessä tapauksessa kunnanjohtaja itse. Erityistoimivallan käyttämisen lakkaamisesta päättää kunnanhallitus.

Kunnanjohtaja tekee häiriötilanteiden aikaiseen toimivaltaansa kuuluvat päätökset poikkeusolojen johtoryhmässä johtoryhmän jäsenen tai kokoukseen osallistuvan asiantuntijan esittelystä.

Päätös:

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Pöytäkirja tämän päätöksen osalta tarkistettiin välittömästi kokouksessa.

Merkitään pöytäkirjaan, että kunnanjohtaja Jouni Martikaista kuultiin puhelimitse kokouksessa asiantuntijana tämän pykälän käsittelyn aikana klo 18.04-18.14.

Täytäntöönpano: valtuusto

Lisätietoja: hallintojohtaja Tuija Saloranta, puh. 040 719 5069 tai etunimi.sukunimi@askola.fi

KVALT § 25

Päätösehdotus:

Lisäksi kunnanhallitus päättää:

-esittää valtuustolle, että hallintosäännön 15 lukuun lisätään:

§ 164 Erityistoimivallan käyttöön ottaminen

Häiriötilanteiden aikana kunnanjohtaja voi käyttää hallintosäännön määrittelemästä toimivallasta poiketen päätösvaltaa peruspalvelujen turvaamiseksi ja häiriötilanteen normalisoimiseksi, milloin asia koskee toimenpiteiden yhteensovittamista eri toimialueiden välillä, taloudellisten resurssien tai henkilöstöresurssien suuntaamista, tiedottamista tai muuta häiriötilanteen hoitamiseksi välttämätöntä päätöstä.

Erityistoimivallan käyttöön ottamisesta päättää kunnanhallitus tai kiireellisessä tapauksessa kunnanjohtaja itse. Erityistoimivallan käyttämisen lakkaamisesta päättää kunnanhallitus.

Kunnanjohtaja tekee häiriötilanteiden aikaiseen toimivaltaansa kuuluvat päätökset poikkeusolojen johtoryhmässä johtoryhmän jäsenen tai kokoukseen osallistuvan asiantuntijan esittelystä.

Päätös:

Keskustelun kuluessa Tero Aaltonen teki esityksen:

"Esitän asian jättämistä pöydälle.

Veikka Huuskonen, Antti Ollila ja Vili Peltola kannattivat Tero Aaltosen tekemää esitystä.

Koska oli tehty kannatettu pöydälle panoesitys, suoritettiin äänestys.

Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi sähköistä äänestystä siten, että ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Tero Aaltosen esitystä "EI".

Asian käsittelyn jatkamista kannatti 11 (Jouko Pihlaja, Sanna Kurki, Reija-Riikka Stenbäck, Jari Vettenranta, Juho-Matti Nirvi, Tanja Lehtikuusi, Tero Suominen, Heidi Hovisilta, Jouni Vilkki, Seija Öhman, Anna-Mari Eloranta) ja pöydälle panoesitystä 14 (Hanna Simola, Vili Peltola, Hannu Vihreäluoto, Aini Kares-Salonen, Camilla Koskivaara, Tajja Kämäräinen, Tero Aaltonen, Eemil Ollila, Antti Ollila, Kati Keskisarja, Kaija-Leena Tuomisto, Ari Forsberg, Mikko Maukonen, Veikka Huuskonen) ja yksi tyhjä (Hannu Lehto).

Näin ollen puheenjohtaja totesi, että Tero Aaltosen pöydälle panoesitys tuli kunnanvaltuuston päätökseksi.

Päätösehdotus:

Lisäksi kunnanhallitus päättää:

-esittää valtuustolle, että hallintosäännön 15 lukuun lisätään:

§ 164 Erityistoimivallan käyttöön ottaminen

Häiriötilanteiden aikana kunnanjohtaja voi käyttää hallintosäännön määrittelemästä toimivallasta poiketen päätösvaltaa peruspalvelujen turvaamiseksi ja häiriötilanteen normalisoimiseksi, milloin asia koskee toimenpiteiden yhteensovittamista eri toimialueiden välillä, taloudellisten resurssien tai henkilöstöresurssien suuntaamista, tiedottamista tai muuta häiriötilanteen hoitamiseksi välttämätöntä päätöstä.

Erityistoimivallan käyttöön ottamisesta päättää kunnanhallitus tai kiireellisessä tapauksessa kunnanjohtaja itse. Erityistoimivallan käyttämisen lakkaamisesta päättää kunnanhallitus.

Kunnanjohtaja tekee häiriötilanteiden aikaiseen toimivaltaansa kuuluvat päätökset poikkeusolojen johtoryhmässä johtoryhmän jäsenen tai kokoukseen osallistuvan asiantuntijan esittelystä.

Päätös:

Keskustelun kuluessa Tero Aaltonen teki seuraavan muutosesityksen:

" Esitän , että hallintosäännön 15 lukuun lisätään seuraavasti:

164 § Erityistoimivallan käyttöön ottaminen

Häiriötilanteiden aikana ja poikkeusoloissa kunnanjohtaja voi käyttää normaaliolojen johtosääntöjen määrittelemästä toimivallasta poiketen päätösvaltaa peruspalvelujen turvaamiseksi ja häiriötilanteen normalisoimiseksi, milloin asia koskee toimenpiteiden yhteensovittamista eri toimialueiden välillä, taloudellisten resurssien tai henkilöstöresurssien suuntaamista, tiedottamista tai muuta häiriötilanteen hoitamiseksi välttämätöntä päätöstä.

Tämä erityistoimivalta otetaan käyttöön Askolan kunnassa häiriötilanteissa ja tarvittaessa valtioneuvoston määrittelemissä poikkeusoloissa. Erityistoimivallan käyttöön ottamisesta päättää kunnanhallitus tai kiireellisessä tapauksessa kunnanjohtaja häiriötilanteiden aikaisessa kunnan johtoryhmässä. Erityistoimivallan käyttämisen lakkaamisesta päättää kunnanhallitus.

Kunnanjohtaja tai hänen määräämänsä tekee häiriötilanteiden ja poikkeusolojen aikaiseen toimivaltaansa kuuluvat päätökset häiriötilanteiden aikaisessa kunnan johtoryhmässä johtoryhmän jäsenen tai kokoukseen osallistuvan asiantuntijan esittelystä."

Jari Vettenranta kannatti Tero Aaltosen tekemää muutosesitystä.

Kunnanvaltuusto hyväksyi yksimielisesti Tero Aaltosen tekemän muutosesityksen.