

Kunnanhallitus	§ 182	12.08.2020
Kunnanvaltuusto	§ 43	27.08.2020

## LAUSUNTO KUNNALLISVALITUKSESTA 23.6.2020 § 37 KUNNANJOHTAJAN VALINTA

KHALL § 182 Valmistelija: hallintojohtaja Tuija Saloranta

Helsingin hallinto-oikeuteen on saapunut Antti Ollilan 21.7.2020 päivätty valitus Askolan kunnanvaltuuston päätöksestä 23.6.2020 § 37 koskien kunnanjohtajan viran täyttämistä.

Hallinto-oikeus pyytää Askolan kunnanhallitusta hankkimaan oheisen valituksen johdosta kunnanvaltuuston lausunnon, jossa tulee ottaa kantaa valituksessa esitettyihin perusteisiin. Samalla kunnanhallitukselle varataan kaupungin puhevallan käyttäjänä tilaisuus antaa selityksensä asiassa.

Hallinto-oikeus on pyytänyt lausuntoa ja asiakirjoja toimitettavaksi hallinto-oikeudelle viimeistään 11.9.2020.

Antti Ollilan valitus kuuluu seuraavasti:

### "VAATIMUS

Minä Antti Ollila vaadin, että:

1) Hallinto – oikeus kumoaa Askolan kunnanvaltuuston 23.6.2020 antaman kunnanjohtajan valintaa koskevan päätöksen (Askolan kunnanvaltuuston pt. kirja 23.6.2020 pykälä 37) ja palauttaa Askolan kunnanjohtajan valintaa koskevan valinta – asian uudelleen käsiteltäväksi.

### Vaatimuksen perusteet

Askolan kunnanvaltuusto on 23.6.2020 käydyssä kokouksessa valinnut Askolan kuntaan uuden kunnanjohtajan. (kunnanvaltuuston pöytäkirja 23.6.2020 pykälä 37). Katson, että Askolan kunnanvaltuuston 23.6.2020 antama kunnanjohtajan valintaa koskeva päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, koska Askolan kunnanhallitus on valmistellut kunnanjohtajan valinta – asiaa esteellisessä kokoonpanossa. Käsitykseni mukaan esteellisten henkilöiden osallistuminen kunnanjohtajan valintatyön valmisteluun Askolan kunnanhallituksessa on saattanut oleellisesti vaikuttaa tulevan kunnanjohtajan valintaan.

Askolan kunnanhallituksessa kunnanjohtajan valintaa koskevan asian valmisteluun on osallistunut Jukon pääluottamusmies Hannu Vihreäluoto, joka edustaa Askolan kunnan työntekijöitä. Kuntalain 73 §:n 2. momentin mukaan Hannu Vihreäluoto on esteellinen pääluottamusmies asemansa johdosta osallistumaan kunnanhallituksen työskentelyyn.

Katson myös, että Askolan kunnan hallintojohtaja Tuija Saloranta on ollut esteellinen osallistumaan kunnanjohtajan valintatyöryhmän työskentelyyn.

Katson, että lain mukaan nyt valituksen alainen päätös tulee kumota."

Askolan kunnan tekninen johtaja on pyytänyt kunnanhallituksen puheenjohtajan pyynnöstä 1.7.2020 lähetetyllä sähköpostilla esteellisyysväittämän johdosta asiasta lausunnot varatuomari Heikki Harjulalta ja Kuntaliiton hallintolakiosastolta. Sekä varatuomari Heikki Harjula että Kuntaliiton lakimiesten Kai Ketelimäen ja Juha Myllymäen allekirjoittamassa lausunnossa todetaan, että esteellisyyttä ei ole valtuutettu Hannu Vihreäluodon eikä hallintojohtaja Tuija Salorannan osalta. Lausunnot ovat tämän pykälän liitteenä.

Päätösehdotus (vt. kunnanjohtaja):

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto antaa seuraavan lausunnon Antti Ollilan tekemään kunnanvaltuuston 23.6.2020 § 37 päätöksestä tehtyyn kunnallisvalitukseen:

Kunnanvaltuusto toteaa, että Askolan kunnanvaltuuston 23.6.2020 antaman kunnanjohtajan valintaa koskevaa päätöstä (Askolan kunnanvaltuuston pt. kirja 23.6.2020 pykälä 37) ei tule kumota eikä asiaa tule palauttaa uudelleen käsiteltäväksi. Päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä eikä asiaa ole valmisteltu kunnanhallituksessa esteellisessä kokoonpanossa.

Askolan kunta on hankkinut esteellisyysväitösten vuoksi asiasta lausunnot varatuomari Heikki Harjulalta ja Kuntaliiton hallintolakimiesyksiköltä. Saatujen lausuntojen mukaan esteellisyyttä ei ole todettu. Varatuomari Heikki Harjulan ja Kuntaliiton lakimiesten Kai Ketelimäen ja Juha Myllykosken lausunnot ovat tämän valtuuston antaman lausunnon liitteinä Helsingin hallinto-oikeudelle.

Kunnanhallitus on kokouksessaan nimennyt työryhmän, jonka tehtävänä oli valita kunnanjohtajan virkaa hakeneista hakijoista kelpoisuusehdot täyttävät hakijat haastatteluun ja suorittaa haastattelut. Lisäksi kunnanhallitus valtuutti työryhmän lähettämään tarvittaessa hakijoista soveltuvuusarviointeihin 2-3 henkilöä. Kunnanhallitus valtuutti tarvittaessa työryhmän myös jatkamaan kunnanjohtajan viran hakuaikaa.

Työryhmään kunnanhallitus nimesi Sanna Kurjen, Tero Suomisen, Hannu Vihreäluodon, Zaida Hämäläisen ja hallintojohtaja Tuija Salorannan.

Työryhmän jäsenistä Sanna Kurki on valtuuston puheenjohtaja ja Keskustan edustaja, Tero Suominen on kunnanhallituksen puheenjohtaja ja Kokoomuksen edustaja, Hannu Vihreäluoto on valtuuston I varapuheen-

johtaja ja SDP:n edustaja, Zaida Hämäläinen on varavaltuutettu ja Vihreiden edustaja ja Tuija Saloranta Askolan kunnan hallintojohtaja. Hannu Vihreäluoto on myös palvelussuhteessa Askolan kuntaan toimimalla yläkoulun ja lukion liikunnan lehtorina ja on JUKOn pääluottamusmies.

Hannu Vihreäluoto ei ole kunnanhallituksen jäsen, vaan hän on valtuuston I varapuheenjohtaja. Hän on JUKOn pääluottamusmies, mutta työryhmässä hän ei edustanut ketään pääluottamusmiehenä, vaan nimenomaan valtuuston I varapuheenjohtajana ja SDP:n edustajana. Kari Prättälän ja Heikki Harjulan Kuntalaki - Tausta ja tulkinnot -teoksen mukaan: Henkilöstön edunvalvonnasta asianomaisessa kunnassa huolehtivan yhteisön hallituksen tai siihen rinnastatettavan toimielimen puheenjohtaja ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen. Vaalikelpoinen ei myöskään ole henkilö, joka yhteisön neuvottelijana tai muussa vastaavassa omianisuudessa vastaa edunvalvonnasta. Säännös ei estä valitsemasta henkilöstön edunvalvonnasta vastaavia henkilöitä valtuuston puheenjohtajistoon, jolloin heillä on läsnäolo ja puheoikeus hallituksen kokouksissa. Näin ollen Hannu Vihreäluoto voi valtuuston I varapuheenjohtajana osallistua kunnanhallituksen kokouksiin.

Työryhmä kokousti kaksi kertaa ja suoritti haastattelut. Ensimmäisellä kerralla käytiin hakemukset läpi, valittiin kelpoisuusehdot täyttävät ja heistä 10 hakijaa haastatteluihin. Haastattelut suoritettiin kahtena eri päivänä ja tämän jälkeen pidettiin vielä kokous, jossa päädyttiin siihen, että ennen kunnanvaltuuston kokousta, jossa kunnanjohtaja valitaan, kolme työryhmän mielestä Askolan tulevaksi kunnanjohtajaksi parasta hakijaa kutsutaan vielä valtuustoryhmien haastateltaviksi ja samalla työryhmä totesi, että soveltuvuusarviointeihin ei lähetetä ketään.

Ennen kunnanvaltuuston kokousta 23.6.2020 valtuutetut oli jaettu kolmeen ryhmään ja ryhmät saivat esittää kysymyksiään niille kolmelle hakijalle, jotka työryhmä oli valinnut jatkoon.

Haastattelujen jälkeen kunnanvaltuuston kokouksessa, kun valtuutetut oli tehnyt ehdotuksia valittavaksi kunnanjohtajaksi, puheenjohtaja esitti suoritettavaksi kunnanjohtajan vaalin enemmistövaalina suljetuin lipuin siten, että äänestyslippuun tulee merkitä etu- ja sukunimi ja että vaalissa saa äänestää ketä tahansa virkaa määrääjassa hakenutta henkilöä. Ääntenlaskijoina toimivat pöytäkirjantarkastajat valtuutetut. Äänestystapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Työryhmä ei ole kokoontunut esteellisessä kokoonpanossa ja valtuutetuilla on ollut mahdollisuus haastatella kolmea hakijaa ennen kokousta. Valtuutetuilla on ollut mahdollisuus sekä esittää että äänestää kunnanjohtajaksi ketä tahansa virkaa määrääjassa hakenutta henkilöä, mutta ääniä on annettu vain kahdelle työryhmän esittämälle hakijalle ja lisäksi kaksi valtuutettua äänesti tyhjää.

Askolan kunnanvaltuusto esittää Helsingin hallinto-oikeudelle, että Antti Ollilan kunnallisvalitus hylätään aiheettomana.

Pöytäkirja tämän päätöksen osalta tarkistetaan välittömästi kokouksessa.

Päätös:

Kokouksessa vt. kunnanjohtaja Tuija Saloranta lisäsi päätösehdotukseen: "Työryhmän muistiot ovat tämän valtuuston antaman lausunnon liitteinä Helsingin hallinto-oikeudelle."

Hyväksyttiin päätösehdotus yllämainitulla lisäyksellä.

LIITE 22  
LIITE 23

lausunnot  
muistiot

Täytäntöönpano: valtuusto

Lisätietoja: hallintojohtaja Tuija Saloranta, puh. 040 719 5069 tai etunimi.sukunimi@askola.fi

KVALT § 43

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto antaa seuraavan lausunnon Antti Ollilan tekemään kunnanvaltuuston 23.6.2020 § 37 päätöksestä tehtyyn kunnallisvalitukseen:

Kunnanvaltuusto toteaa, että Askolan kunnanvaltuuston 23.6.2020 antaman kunnanjohtajan valintaa koskevaa päätöstä (Askolan kunnanvaltuuston pt. kirja 23.6.2020 pykälä 37) ei tule kumota eikä asiaa tule palauttaa uudelleen käsiteltäväksi. Päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä eikä asiaa ole valmisteltu kunnanhallituksessa esteellisessä kokoonpanossa.

Askolan kunta on hankkinut esteellisyysväitösten vuoksi asiasta lausunnot varatuomari Heikki Harjulalta ja Kuntaliiton hallintolakimiesyksiköltä. Saatujen lausuntojen mukaan esteellisyyttä ei ole todettu. Varatuomari Heikki Harjulan ja Kuntaliiton lakimiesten Kai Ketelimäen ja Juha Myllykosken lausunnot ovat tämän valtuuston antaman lausunnon liitteinä Helsingin hallinto-oikeudelle.

Kunnanhallitus on kokouksessaan nimennyt työryhmän, jonka tehtävänä oli valita kunnanjohtajan virkaa hakeneista hakijoista kelpoisuusehdot täyttävät hakijat haastatteluun ja suorittaa haastattelut. Lisäksi kunnanhallitus valtuutti työryhmän lähettämään tarvittaessa hakijoista soveltuvuusarviointeihin 2-3 henkilöä. Kunnanhallitus valtuutti tarvittaessa työryhmän myös jatkamaan kunnanjohtajan viran hakuaikaa.

Työryhmään kunnanhallitus nimesi Sanna Kurjen, Tero Suomisen, Hannu Vihreäluodon, Zaida Hämäläisen ja hallintojohtaja Tuija Salorannan.

Työryhmän jäsenistä Sanna Kurki on valtuuston puheenjohtaja ja Keskustan edustaja, Tero Suominen on kunnanhallituksen puheenjohtaja ja Kokoomuksen edustaja, Hannu Vihreäluoto on valtuuston I varapuheenjohtaja ja SDP:n edustaja, Zaida Hämäläinen on varavaltuutettu ja Vihreiden edustaja ja Tuija Saloranta Askolan kunnan hallintojohtaja. Hannu Vihreäluoto on myös palvelussuhteessa Askolan kuntaan toimimalla yläkoulun ja lukion liikunnan lehtorina ja on JUKOn pääluottamusmies.

Hannu Vihreäluoto ei ole kunnanhallituksen jäsen, vaan hän on valtuuston I varapuheenjohtaja. Hän on JUKOn pääluottamusmies, mutta työryhmässä hän ei edustanut ketään pääluottamusmiehenä, vaan nimenomaan valtuuston I varapuheenjohtajana ja SDP:n edustajana. Kari Prättälän ja Heikki Harjulan Kuntalaki - Tausta ja tulkinnat -teoksen mukaan: Henkilöstön edunvalvonnasta asianomaisessa kunnassa huolehtivan yhteisön hallituksen tai siihen rinnastatettavan toimielimen puheenjohtaja ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen. Vaalikelpoinen ei myöskään ole henkilö, joka yhteisön neuvottelijana tai muussa vastaavassa omanisuudessa vastaa edunvalvonnasta. Säännös ei estä valitsemasta henkilöstön edunvalvonnasta vastaavia henkilöitä valtuuston puheenjohtajistoon, jolloin heillä on läsnäolo ja puheoikeus hallituksen kokouksissa. Näin ollen Hannu Vihreäluoto voi valtuuston I varapuheenjohtajana osallistua kunnanhallituksen kokouksiin.

Työryhmä kokousti kaksi kertaa ja suoritti haastattelut. Ensimmäisellä kerralla käytiin hakemukset läpi, valittiin kelpoisuusehdot täyttävät ja heistä 10 hakijaa haastatteluihin. Haastattelut suoritettiin kahtena eri päivänä ja tämän jälkeen pidettiin vielä kokous, jossa päädyttiin siihen, että ennen kunnanvaltuuston kokousta, jossa kunnanjohtaja valitaan, kolme työryhmän mielestä Askolan tulevaksi kunnanjohtajaksi parasta hakijaa kutsutaan vielä valtuustoryhmien haastateltaviksi ja samalla työryhmä totesi, että soveltuvuusarviointeihin ei lähetetä ketään. Työryhmän muistiot ovat tämän valtuuston antaman lausunnon liitteinä Helsingin hallinto-oikeudelle.

Ennen kunnanvaltuuston kokousta 23.6.2020 valtuutetut oli jaettu kolmeen ryhmään ja ryhmät saivat esittää kysymyksiään niille kolmelle hakijalle, jotka työryhmä oli valinnut jatkoon.

Haastattelujen jälkeen kunnanvaltuuston kokouksessa, kun valtuutetut oli tehnyt ehdotuksia valittavaksi kunnanjohtajaksi, puheenjohtaja esitti suoritettavaksi kunnanjohtajan vaalin enemmistövaalina suljetuin lipuin siten, että äänestyslippuun tulee merkitä etu- ja sukunimi ja että vaalissa saa äänestää ketä tahansa virkaa määräajassa hakenutta henkilöä. Ääntenlaskijoina toimivat pöytäkirjantarkastajat valtuutetut. Äänestystapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Työryhmä ei ole kokoontunut esteellisessä kokoonpanossa ja valtuutetuilla on ollut mahdollisuus haastatella kolmea hakijaa ennen kokousta. Valtuutetuilla on ollut mahdollisuus sekä esittää että äänestää kunnanjohtajaksi ketä tahansa virkaa määrääjassa hakenutta henkilöä, mutta ääniä on annettu vain kahdelle työryhmän esittämälle hakijalle ja lisäksi kaksi valtuutettua äänesti tyhjää.

Askolan kunnanvaltuusto esittää Helsingin hallinto-oikeudelle, että Antti Ollilan kunnallisvalitus hylätään aiheettomana.

Päätös:

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaan.

LIITE 16  
LIITE 17

lausunnot  
muistiot